

Serie Análisis de Coyuntura

TEMA DEFENSA



El multifuncionalismo y el protagonismo de los militares en Honduras

Noviembre, 2023

6

Cómo citar este documento:

CESPAD. El multifuncionalismo y el protagonismo de los militares en Honduras. Noviembre 2023.

Autora:

Mirna Flores

Edición: Claudia Mendoza

Foto: CESPAD

Esta es una publicación que forma parte de la serie “Análisis de Coyuntura”. Las ideas aquí expresadas son responsabilidad exclusiva del CESPAD.

Tabla de Contenido

I. Introducción	4
II. Marco de análisis	4
III. ¿Cuáles han sido los roles militares que se han fortalecido en Honduras?	6
IV. Conclusiones	17

I. Introducción

Tras el golpe de Estado del año 2009 y luego de tres periodos consecutivos de gobierno nacionalistas, el proceso de militarización del país se fortaleció ante la galopante violencia social y la expansión del narcotráfico, en un contexto autocrático. Los militares desplazaron a los actores centrales de la seguridad interna (funcionarios civiles, policía, ciudadanía) y se abrieron espacios institucionales y legales para recuperar el protagonismo y el poder perdidos tras las reformas militares de los años 90s.

Esas reformas fueron procesos limitados y de corta duración, pero aseguraron la presencia militar en la Constitución de la República, una normativa que permite la participación de las Fuerzas Armadas en materia de seguridad interior y en áreas diversas de la institucionalidad del Estado (de manera temporal), cuando se les solicite. Durante los gobiernos nacionalistas, el marco normativo fue sometido a modificaciones que dieron amplios poderes y funciones a los militares en diversas instituciones del Estado.

Con la transición al gobierno de Xiomara Castro, tendrían que observarse diferencias importantes en las competencias y finalidades de los militares en un contexto de cambio. Sin embargo, siguen siendo funcionales a los intereses externos desde un punto de vista geopolítico-regional, y continúan con un amplio espacio que les permite mantener un excesivo protagonismo social y político, de acuerdo con los cánones democráticos y de fortalecimiento del Estado de derecho. En este contexto, en el presente trabajo, planteamos las siguientes interrogantes: ¿qué hacen los militares en Honduras?, ¿las “nuevas” funciones o roles que asumen, fortalecen o debilitan el Estado de derecho y a la misma institución castrense? ¿fortalecen al militarismo los llamados nuevos roles?

II. Marco de análisis

En el contexto de la región latinoamericana, la demanda de mayor presencia y protagonismo militar está asociada, en parte, a la lucha contra el narcotráfico impulsada por los Estados Unidos desde hace varias décadas. Esta lucha se amplía con la securitización de las migraciones y el llamado de los gobernantes a que los militares suplan o apoyen en situaciones de emergencia o falencias de las instituciones del Estado, como la Policía Nacional.

En la actualidad, los gobiernos llaman a los militares para desarrollar programas agrícolas, atender las crisis permanentes de seguridad pública o enfrentar las crisis sanitarias como sucedió con la pandemia Covid-19. Con estas acciones, no solo buscan el control de la fuerza militar, también cubren las falencias de las instituciones usando de comodín a los ejércitos, situación que ha sido promovida por los mismos militares¹.

En las democracias avanzadas los roles de los ejércitos suelen estar muy delimitados y el control civil plenamente desarrollado, pero en la región latinoamericana la tendencia al multifuncionalismo de los militares genera el descuido de la tarea esencial de la defensa e integridad territorial e inhibe toda iniciativa de reforma militar, por cuanto se atiende lo urgente sobre lo prioritario. Para los militares, la definición de nuevos roles es la oportunidad de reinstalarse en el escenario político y social, de hacerse indispensables en contextos en los cuales la precariedad institucional se los permite.

La expansión hacia nuevos roles les brinda a los militares la posibilidad de aumentar el número de efectivos con la excusa de atender las peticiones de apoyo de las instituciones del Estado. También les da la posibilidad de justificar aumentos de presupuestos, solicitar mayor equipamiento y tecnología, aunque adolezcan de la formación suficiente para asumir algunas tareas. Los roles ampliados de los militares también facilitan su contacto con la ciudadanía, a través de la prestación de servicios de asistencia social en áreas como la salud, la educación, el medio ambiente y los servicios diversos porque mejoran su imagen y la aceptación.

Esa penetración de lo militar en la vida cotidiana de la población tiene sus consecuencias². Citamos algunas, a continuación:

- «Un empoderamiento militar asociado a un deficitario control civil», (Diamint, 2022:36).
- «La imposición de un ethos militar, de los valores militares, de su cultura organizacional, su lenguaje, su disciplina hacia diferentes áreas de la vida civil», (Diamint, 2022: 40).

1 https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionals_cidob/277/multifuncionalidad_militar_y_democracia_una_convivencia_peligrosa

2 CIDOB. 07/2022 https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/notes_internacionals_cidob/277/multifuncionalidad_militar_y_democracia_una_convivencia_peligrosa

- Se profundiza el proceso de normalización del uso de los militares para el desarrollo de servicios ajenos a los roles militares y frecuentemente esos servicios se mantienen en el nivel básico.

La tendencia al multifuncionalismo termina por convertir a las Fuerzas Armadas en la herramienta preferida para hacer frente a todo tipo de amenazas a la seguridad, y a todo tipo de emergencias. Además, provoca en el sistema político la securitización de las agendas sociales y de desarrollo, de manera que los problemas ajenos a la seguridad como la pobreza, la miseria y el analfabetismo terminan por convertirse en problemas de seguridad. El multifuncionalismo militar es también un proceso incrementalista de legitimación y justificación del uso de la fuerza militar.

En otras palabras, no se trata únicamente de que los ejércitos asuman cada vez un mayor número de roles y misiones. El problema se acrecienta cuando las autoridades políticas, para resolver los distintos problemas, sin ningún prurito hacen uso de los militares de manera indiscriminada, sin que se vislumbre protesta alguna desde la ciudadanía. Al final, las autoridades políticas y la misma sociedad terminan creyendo que no hay salida, que su empleo es necesario y que el camino más expedito para poner orden es el uso de la fuerza militar.

III. ¿Cuáles han sido los roles militares que se han fortalecido en Honduras?

La tendencia a la militarización en las últimas décadas ha sido una dinámica que ha marcado la región latinoamericana. Honduras no es la excepción y como parte del llamado Triángulo Norte Centroamericano ha estado a la cabeza de ese proceso, con una tendencia que no ha sido revertida en los últimos gobiernos.

Un factor que explica el fenómeno son las limitaciones de las reformas institucionales democráticas de los años 90s, porque aseguraron la presencia y protagonismo de los militares con las modificaciones que se realizaron a la normativa en el área de la Defensa. A través de esas modificaciones se justificó su presencia en el ámbito de la seguridad pública, en apoyo a las instituciones del Estado y otras funciones que aseguraron su rol político.

El multifuncionalismo que ha fortalecido la militarización también está asociado al fenómeno global de securitización de la lucha contra el narcotráfico, impulsada por los Estados Unidos, un país que ha desatado la guerra contra las drogas y, más recientemente, una demanda por ejercer mayor control sobre las fronteras y la migración ante la avalancha de personas y familias que emigran porque en sus países adolecen de las oportunidades para acceder a las condiciones mínimas de bienestar y protección.

En Honduras, la presencia militar es visible en la vida cotidiana de la ciudadanía debido a una débil institucionalidad gubernamental, acostumbrada a llamar a los militares para resolver hasta los problemas mínimos de atención de servicios básicos. Asimismo, porque se trata de una fuerza militar que ha buscado legitimidad y aceptación mediante tareas que autodenominan como “proyección social”.

Una cultura militarista, enraizada en los funcionarios del Estado y en la ciudadanía, perpetúa la idea de que los militares son más eficientes que las instituciones del Estado. Esta idea se refuerza ante la corrupción galopante de instituciones como la Policía, porque contribuyen a legitimar la intervención militar.

Pese a que algunos hechos recientes han evidenciado las violaciones a derechos humanos cometidas por militares (*su papel durante el golpe de Estado -2009-, la disolución de las protestas sociales que se produjeron en los gobiernos nacionalistas, en rechazo a la corrupción y la reelección presidencial, más los abusos que se producen en el marco de la intervención militar en seguridad pública*), las estrategias gubernamentales para enfrentar la criminalidad y las crisis institucionales siguen fortaleciendo a los militares.

Las tareas cotidianas de los militares en Honduras

Tareas	Descripción	Fuente de consulta
Militares comparten una taza de café con usuarios de los hospitales y centros de salud.	Los programas de proyección social que ejecuta el Ejército de Honduras llegan a miles de hondureños a nivel nacional. Un ejemplo, con la campaña "Compartiendo una Taza de Café", los soldados visitaron varios centros asistenciales para la entrega de café con pan a los usuarios de los centros asistenciales.	La Tribuna. 24/11/2023. https://www.latribuna.hn/2023/11/24/la-navidad-ya-brilla-en-los-hospitales/
Más de 2000 nuevos efectivos se forman en las Fuerzas Armadas.	Durante un período de tres meses, el CAMFFAA capacitó a efectivos de las Fuerzas Armadas en diversos cursos.	Fuerzas Armadas. 20/11/2023. https://www.ffaa.mil.hn/?p=15254
Directores de Centros Penales son capacitados en programas de reinserción.	Las autoridades de la Policía Militar de Orden Público reciben capacitación del Instituto Nacional Penitenciario en programas de Rehabilitación, Reeducación y Reinserción. Por mandato de la presidenta Xiomara Castro, la PMOP está encargada de la administración de los 25 centros penales del país, a través de la operación Fe y Esperanza. El traspaso del control de las cárceles se produjo en el contexto de la crisis en el PNFAS, provocada por la matanza de 46 personas privadas de libertad.	Fuerzas Armadas. 17/11/2023. https://www.ffaa.mil.hn/?p=15186
PMOP informa sobre la captura de la exministra de Finanzas.	La captura se realizó en cumplimiento de lo establecido en el Artículo 7, numeral 1 del Reglamento de la Ley de la Policía Militar de Orden Público. En ese estamento se establece que la PMOP (en cumplimiento de sus funciones) podrá ejecutar y resolver órdenes legales emitidas por la autoridad competente de conformidad con la Ley.	PMOP. 15/11/2023. https://twitter.com/PMOPHN/status/1724854773562937800?ref_src=twsrc%5Egooo%7Ct%5Eserp%7Ctwgr%5Etweet
Militares distribuyen ayuda humanitaria.	Las F.F.A.A. llevaron a cabo una importante misión de asistencia, donando 28,000 libras de ayuda humanitaria a 1,400 familias afectadas por los recientes fenómenos naturales en el departamento de Cortés.	Fuerzas Armadas, 11/11/2023 https://www.ffaa.mil.hn/?p=15138
Ejército destruye plantaciones de coca.	El batallón logró localizar una plantación de arbustos de planta de coca que abarca aproximadamente cinco hectáreas, con cerca de 25,000 arbustos sembrados. Adicionalmente, se encontró una plantación de supuesta marihuana de una hectárea, con alrededor de 3,500 plántulas.	Fuerzas Armadas de Honduras. 11/11/2023 https://www.faa.mil.hn/?p=15125

Tareas	Descripción	Fuente de consulta
Desmantelan plantaciones de hoja de coca en Olanchito, Yoro.	El batallón logró localizar una plantación de arbustos de planta de coca que abarca aproximadamente cinco hectáreas, con cerca de 25,000 arbustos sembrados. Adicionalmente, se encontró una plantación de supuesta marihuana de una hectárea, con alrededor de 3,500 plántulas.	Fuerzas Armadas. 11/11/2023. https://www.faa.mil.hn/?p=15125
Unidades militares entregan donaciones a instituciones benéficas.	<p>En los diferentes centros comerciales y lugares de concurrencia, el personal militar recaudó fondos, demostrando de esta manera la devoción que tienen los militares para solidarizarse con quienes más lo necesitan.</p> <p>Los fondos recaudados fueron entregados a las siguientes instituciones: Fundación Casa Zulema, Asociación para el Servicio Mundial ASM, Fundación para el Trastorno Autista del Adulto en Honduras FUNTEAH, y la Asociación de Padres y Amigos de Niños y Jóvenes Especiales «Roberto Antonio Reina Watson», APANJE.</p>	Fuerzas Armadas. 10/11/2023 https://www.faa.mil.hn/?p=15094
PMOP traslada ayuda humanitaria a diferentes zonas del país.	Las Fuerzas Armadas (FFAA) a través de la Policía Militar del Orden Público (PMOP), en coordinación con el Programa de Acción Solidaria (PROASOL), realizó el traslado de 2,000 canastas alimenticias hacia cuatro departamentos afectados por las últimas lluvias registradas en el país.	La Tribuna. 8/11/ 2023. https://www.latribuna.hn/2023/11/08/pmop-traslada-ayuda-humanitaria-a-diferentes-zonas-del-pais/
Fuerzas Armadas brindan atención médica y otros servicios a miles de familias de escasos recursos en distintos puntos de la geografía nacional.	<p>En el norte del país, a los pobladores del municipio de San Francisco, San Antonio departamento de Cortés, se les benefició con la Acción Cívico Militar, que ejecutó la 105 Brigada de Infantería. Al finalizar la jornada de salud se contabilizó un total de 10,370 atenciones.</p> <p>De manera simultánea, la Escuela Técnica del Ejército hizo cortes de cabello, toma de presión arterial, entrega de ropa, víveres y la realización de juegos tradicionales.</p>	Fuerzas Armadas de Honduras, 3/11/2023. https://www.faa.mil.hn/?p=15007
Imparten a militares, taller sobre gestión y coordinación ambiental interinstitucional.	El taller se impartió a miembros del Segundo Batallón Verde de Protección Ambiental y a efectivos de la Fuerza Aérea Hondureña de la base “Héctor Caraccioli Moncada” de La Ceiba, Atlántida,	Ministerio Público. 1/11/2023. https://www.mp.hn/publicaciones/imparten-a-militares-taller-sobre-gestion-y-coordinacion-ambiental-interinstitucional/

Tareas	Descripción	Fuente de consulta
<p>Jefe de la PMOP no permitirá que Honduras se convierta en país productor de drogas.</p>	<p>El jefe de la Policía Militar de Orden Público (PMOP), Ramiro Muñoz, prometió que no permitirá que Honduras se convierta en productor de drogas. Agregó que cada comandante tiene claro su misión que no estará en paz hasta encontrar la última plantación de cocaína y marihuana en el país y erradicarla.</p> <p>Se afirmó que la Policía Militar va cumplir la instrucción que le dio la presidenta Xiomara Castro durante su toma de posesión de combatir el narcotráfico. No llegamos a más lugares porque el tiempo no da para más, para combatir el narcotráfico solo necesitamos voluntad, sostuvo.</p>	<p>Proceso Digital. 23/10/2023. https://proceso.hn/jefe-de-la-pmop-promete-en-no-permitir-que-honduras-se-convierta-en-pais-productor-de-drogas/</p>
<p>PMOP lleva ayuda humanitaria.</p>	<p>Diversas zonas del territorio nacional han sido afectadas debido a las lluvias reportadas en los últimos días, por tal razón Fuerzas Armadas (FFAA) a través de la Policía Militar del Orden Público (PMOP) en coordinación con la Secretaría de Gestión de Riesgos y Contingencias Nacionales (COPECO), trasladó 50 mil libras de ayuda humanitaria hacia la zona norte e insular del país.</p>	<p>Fuerzas Armadas. 20/10/2023. https://www.faa.mil.hn/?p=1483</p>
<p>Encuentran y desmantelan plantaciones de droga y centro de procesamiento en Olanchito.</p>	<p>Al menos 80,000 arbustos de supuesta coca, con un aproximado de 10 manzanas, fueron localizadas y aseguradas la mañana de este jueves -14 de septiembre- por las Fuerzas Armadas de Honduras (FFAA).</p> <p>Miembros de la Policía Militar del Orden Público (PMOP), ejecutaron el desmantelamiento en la comunidad de Las Brisas, Olanchito, en el departamento de Yoro. No es solo la cantidad de arbustos lo que preocupa, sino también la infraestructura utilizada para procesar la coca.</p>	<p>Abriendo Brecha. 14/09/2023. http://abriendobrecha.tv/sucesos/encuentran-y-desmantelan-plantaciones-de-droga-y-centro-de-procesamiento-en-olanchito-yoro/</p>
<p>Militares decomisan 146,800 arbustos de coca y un narcolaboratorio.</p>	<p>Militares hondureños localizaron alrededor de 146,800 arbustos de coca en una operación en el Caribe del país, con las que suman más de 4,7 millones de plantas decomisadas en 2023 y un laboratorio para procesar drogas. En una zona montañosa del departamento de Olanchito fueron decomisadas las primeras hojas de plantaciones de coca en 2017.</p>	<p>La Prensa. 9/8/2023. https://www.laprensa.hn/sucesos/decomisan-plantas-coca-narcolaboratorio-narcotrafico-iriona-colon-FN14804067</p>

Entre las funciones identificadas mediante revisión documental, se destacan las siguientes:

1. La intervención en temas de medio ambiente y la creación de Batallones Verdes

En el gobierno de Xiomara Castro se incentiva la participación de los militares en los asuntos medioambientales. En ese sentido, una de las decisiones adoptadas fue la creación de los **Batallones Verdes**, con el objetivo de emprender una lucha frontal a favor de la conservación y recuperación de los recursos naturales y el resguardo de la flora y la fauna en las áreas más afectadas por la destrucción.

El Primer Batallón Verde inició sus operaciones en mayo del 2022, en el sector de El Aguacate, Catacamas, departamento de Olancho, una zona de amortiguamiento de la biosfera del Río Plátano, la mayor reserva forestal de Honduras.

El Segundo Batallón Verde inició sus operaciones en diciembre del 2022, en el Municipio de San Francisco, Atlántida. Tiene como principal tarea la protección de los recursos naturales que se encuentran en los departamentos de Colón, Atlántida y Yoro. Sus operaciones están dirigidas a la conservación de una diversidad de áreas verdes y protegidas como el Parque Capiro, Calentura, Montaña Botaderos, Parque Nacional Pico Bonito, Reserva Cuero y Salado, Parque Nacional Jeannette Kawas y la montaña Mico Quemado.

El Tercer Batallón Verde inició operaciones, también en diciembre del año 2022. Se encuentra en el Municipio Pinalejo, Santa Bárbara, zona en la que se hacen operaciones de resguardo de las zonas protegidas de los departamentos de Santa Bárbara, Cortés y Comayagua. El Batallón tiene bajo su responsabilidad el Parque Nacional Cuyamel, el Parque Nacional Cusuco y el Parque Nacional Merendón. También el Parque Nacional Santa Bárbara y el Parque Nacional Cerro Azul Meámbar, igualmente el humedal Lago de Yojoa.

Sin embargo, los Batallones Verdes han generado preocupación entre las organizaciones que trabajan a favor de la defensa del medio ambiente y los movimientos ambientalistas que mantienen una lucha constante contra la concesión indiscriminada de proyectos extractivistas en zonas de riqueza biológica. Estas estructuras han señalado que históricamente los militares han protegido los intereses extractivistas y han denunciado que la presencia del ejército en los territo-

rios ha sido en menoscabo de los derechos de los pueblos y a favor de quienes impulsan los proyectos extractivos.

En relación con la creación de los Batallones Verdes, el Centro de Estudio para la Democracia (CESPAD³) sostiene que la presencia de los efectivos militares en zonas de alta conflictividad socioambiental refuerza la idea de recurrir a la fuerza para la solución de los problemas, sin considerar los impactos que su presencia tiene para la población y en especial para las mujeres. El centro de pensamiento también afirma que las campañas a favor de que los militares asuman funciones de protección del medio ambiente pueden ser contraproducentes y contrarias a la cosmovisión de los pueblos indígenas y que los operativos de detención por tala ilegal del bosque sancionan y castigan a los transportistas o conductores, pero no llegan hasta las grandes empresas.

2. Los militares y la lucha contra el narcotráfico

El narcotráfico fue declarado un tema de seguridad nacional. Honduras ha evolucionado de ser un país de tránsito a uno en el que los grupos criminales protegidos por el sistema político han desarrollado la capacidad de producir clorhidrato de cocaína en laboratorios locales. Tres gobiernos consecutivos del Partido Nacional, tras el golpe de Estado del 2009, favorecieron la conexión del partido de gobierno con el crimen organizado. El Partido Nacional, en el poder entre el 2010 y el 2021, delegó muchas funciones policiales al Ejército, en especial la lucha contra las pandillas y el crimen organizado. En ese contexto de total impunidad, miembros de las Fuerzas Armadas han sido señalados por involucramiento con el narcotráfico⁴.

El caso más emblemático de conexión de las élites políticas con el narcotráfico es el de Tony Hernández, hermano del ex presidente de Honduras Juan Orlando Hernández, condenado en octubre del 2019 por tráfico de cocaína y armas en los Estados Unidos. Hernández mantuvo estrecha relación con grupos de narcotraficantes como los Valle-Valle, Los Cachiros, el Cartel del Atlántico y el gobierno. También se suman las conexiones de altos funcionarios de las fuerzas de segu-

3 <https://cespad.org/hn/la-agenda-ambiental-y-su-abordaje-algunos-puntos-que-debe-retomar-el-gobierno-de-honduras/>

4 Insight Crime. 2021. Perfil de Honduras. <https://insightcrime.org/es/noticias-crimen-organizado-honduras/honduras/>

ridad (policías y militares) con el narcotráfico. En marzo del 2020, tras el arresto del narcotraficante Geovanny Fuentes, los fiscales del Distrito Sur de Nueva York publicaron que el ex presidente y su hermano Tony habían protegido un laboratorio ubicado en el departamento de Cortés, con capacidad de producir entre 200 y 500 kilogramos de cocaína al mes.

Parte de los líderes de los grupos criminales que operaron en redes de narcotráfico fueron desmantelados en la última década, y extraditados a los Estados Unidos. Sus testimonios en los juicios, han arrojado evidencia sobre las estructuras criminales que continúan operando en el país y que penetran hasta las esferas más altas de poder político⁵.

El contexto de violencia que ha vivido el país evidencia una importante participación del narcotráfico y la criminalidad organizada. Estos flagelos sociales han provocado muertes violentas, corrupción en la institucionalidad estatal (operadores de justicia, policías y militares) y el debilitamiento del Estado de derecho. Sin embargo, las políticas represivas en materia de control de drogas tampoco han mostrado ser eficientes: el narcotráfico ha desarrollado capacidades para reestructurarse y han surgido otros grupos delincuenciales que retoman el control; ante las falencias de la justicia, los grupos que se benefician del tráfico de la droga corrompen funcionarios, policías y militares para proteger sus negocios ilícitos.

Con la extradición de algunos funcionarios, políticos, policías y empresarios acusados en las cortes de New York por tráfico de drogas y armas, el narcotráfico se ha recompuesto, quedando en manos de grupos que tienen el control de zonas donde la presencia del Estado es débil. Estos grupos han cooptado la débil institucionalidad del Estado y han contribuido, aproximadamente, a más del 30% de muertes violentas en el país, según el Observatorio de la Violencia de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito⁶.

5 Insigth Crime. 2021. <https://insightcrime.org/es/noticias-crimen-organizado-honduras/honduras/>

6 Crisis Group. 10/06/2023. <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/central-america/honduras/100-new-dawn-or-old-habits-resolving-honduras-security>

3. El asistencialismo militar

Los militares han realizado tareas que suplen las necesidades apremiantes de la población de manera recurrente, despertando las críticas de los mismos miembros de la institución castrense porque los coloca al servicio del gobierno, utilizadas como instrumento de la política. Sin embargo, estas tareas de asistencia social, que acercan a los miembros del ejército con la ciudadanía en tiempos de paz, también están cambiando el papel de las Fuerzas Armadas cuya función esencial es la integridad territorial.

En países como Honduras, con grandes déficits estructurales, instituciones débiles y gobiernos que no alcanzan a satisfacer las necesidades de la población, la relación entre militares y la población mantiene los riesgos de otorgarles relevancia por encima de las instituciones estatales, deteriorando o poniendo en precario el control civil y la capacidad de los gobiernos de contención del poder militar.

4. El traspaso del control de las cárceles a los militares

En Honduras, las crisis penitenciarias son recurrentes. Policías y militares, de manera alterna, han estado al frente de los centros penitenciarios, sin que los problemas de gobernabilidad, corrupción, tráfico de armas y drogas se hayan podido frenar. El asesinato de 46 privadas de libertad en el Centro Penitenciario de Mujeres (PNFAS), el 1 de julio del presente año, es el ejemplo más reciente que dejó en evidencia la vulnerabilidad en los centros penales. La masacre fue ejecutada por miembros de la Pandilla del Barrio 18, contra pandilleras de la MS y otras reclusas que no pertenecían a ninguna pandilla.

La Sub Secretaria de Seguridad, Julissa Villanueva, después de 5 meses de haberse producido este hecho, denunció públicamente que en la matanza de las privadas de libertad se usaron armas de la Policía Nacional y en los cuerpos de las mujeres asesinadas se encontraron balas de la PN⁷. No es la primera vez que a la Policía Nacional y los militares se les implica en las muertes violentas que se producen en los centros penitenciarios. En la matanza de la Granja del Porvenir, en el 2003, perdieron la vida 69 privados de libertad que fueron encontrados culpables por asesinato y falta de cumplimiento de los deberes de los funcionarios, policías y militares⁸.

7 Tu nota .com. 23/11/2023. <https://www.tunota.com/honduras-hoy/articulo/masacre-pnfas-balas-de-la-policia-fueron-recuperadas-de-cuerpos-de-victimas-2023-11-29>

Tras el asesinato, Castro anunció el regreso del control del sistema penitenciario a las Fuerzas Armadas y específicamente a la Policía Militar del Orden Público. Esta decisión, junto a otras medidas como el estado de excepción, que establecen la permanencia de la Policía Militar en tareas de seguridad ciudadana, implican un viraje de las promesas de campaña de Castro, entre ellas desmilitarizar la seguridad pública y poner temporalidad a la PMOP.

Además de militarizarse las cárceles, fue disuelta la Comisión Interventora del Instituto Nacional Penitenciario presidida por Villanueva, quien se mantiene en el cargo de Subsecretaria pese a haber perdido todos los poderes para adoptar decisiones y medidas relativas a los centros penales.

El sistema penitenciario hondureño está conformado por 25 cárceles, en las que permanecen alrededor de 21,000 privados de libertad, pese a que la capacidad instalada es para 15,000 reclusos. En el marco de esa precariedad, una de las medidas que el gobierno de Castro adoptó es **la construcción de una cárcel de máxima seguridad en las Islas del Cisne, bajo la responsabilidad de los militares**, para trasladar los cabecillas de las organizaciones criminales considerados de alta peligrosidad, que estén detenidos en las cárceles o que sean identificados, capturados y procesados⁹.

Sin embargo, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas ha pedido al gobierno tomar medidas para hacer el traspaso gradual de las cárceles al control civil, porque las Fuerzas Armadas no son una institución competente para ejercer el control y la administración de los centros penales.

5. La participación de los militares en la seguridad pública

A pesar de la tendencia al descenso de los homicidios, en la última década, delitos como la extorsión, los femicidios y los delitos comunes como el robo, siguen impactando y creando un entorno de inseguridad. Honduras sigue ocupando los

8 Un Juzgado de la Ceiba sentenció a 20 de 34 de militares, policías y rondines (reos que imponen disciplina) por delitos de asesinato, tentativa de asesinato y violación a los deberes de los funcionarios quienes a punta de bala terminaron con un motín que se registró en esa cárcel. La Prensa. 4/6/2008. <https://www.laprensa.hn/sucesos/condenan-a-militares-y-policias-por-matanza-de-68-reos-en-honduras-ODLP666282>

9 Swissinfo. 22/06/2023. https://www.swissinfo.ch/spa/honduras-c%C3%A1rceles_castro-resuelve-que-la-polic%C3%ADa-militar-asuma-el-control-de-todas-las-c%C3%A1rceles-de-honduras/48610466

primeros lugares como país más inseguro de la región centroamericana y ocupa el primer lugar en tasas de femicidios en América Latina. Aún con la prolongación del estado de excepción, aprobado en diciembre del año pasado y prorrogado a lo largo del 2023, los extorsionadores siguen operando mientras los dueños y trabajadores del transporte urbano siguen denunciando que son las principales víctimas de ese delito.

El gobierno ha enfrentado la presión de la violencia y la criminalidad, reforzando las medidas coercitivas contra la delincuencia, especialmente contra las maras o pandillas y el narcotráfico. La respuesta también ha incluido mayor presencia militar en las calles y en distintas zonas del territorio nacional. El gobierno le ha apostado al fortalecimiento de la función policial de los militares, sobre todo de la PMOP. La renovación continua del estado de excepción ha reforzado los poderes de detención de los militares, particularmente de la PMOP.

Los asesinatos de alto impacto, las masacres, la extorsión y las muertes violentas de mujeres han vuelto la mirada del gobierno hacia los militares, como la solución a los problemas de seguridad del país. El gobierno sigue enfrentando los retos de reducir la alta percepción de inseguridad, pero ha optado por fortalecer al ejército sobre las respuestas integrales a esta problemática.

6. Aumentan los roles policiales para el ejército, también el presupuesto y los recursos para Defensa

De acuerdo con el Ministro de Defensa, José Manuel Zelaya, el gobierno está tomando medidas para potenciar a los militares en tiempos de paz. Este enfoque parte de la creciente conciencia de la seguridad regional, la lucha contra el crimen organizado y la preparación para los desastres nacionales¹⁰.

Sin duda, los presupuestos para el sector Defensa han crecido (al calor del multifuncionalismo militar) en relación con los presupuestos de otras instituciones. En el 2022, el presupuesto fue de 9,336,149,156.00 millones de lempiras, pasando en el año 2023 a 10,662,758,329 de lempiras.

Es decir, el incremento fue de 1,326,609,236.00 lempiras, un dato que representa una variación de un 14%¹¹.

10 La Prensa. 20/10/2023. <https://www.laprensa.hn/premium/honduras-lista-paises-fuerza-militar-centroamerica-global-fire-power-2023-KJ15855582>

11 Criterio.hn. 20/10/2023. <https://criterio.hn/gabinete-de-defensa-y-seguridad-la-prioridad-de-los-gobiernos-pese-a-falencias-en-educacion-y-salud/>

IV. Conclusiones

1. En Honduras, no existe en la actualidad la apertura de espacios para el debate ciudadano, conjuntamente con las autoridades pertinentes, sobre la función de las Fuerzas Armadas en la democracia del país. Ese debate y análisis son urgentes, en especial por la vinculación que tienen las Fuerzas Armadas con la violación de derechos humanos de la población.
2. El marco normativo hondureño mantiene la tendencia hacia la ampliación de la intervención territorial del ejército sobre la presencia policial. La aprobación de un estado de excepción que ha repartido el territorio nacional, le ha facilitado una buena parte del control del territorio a los militares.
3. Las funciones que los militares han asumido en los últimos años no obedecen a una amenaza externa de carácter bélico. Su involucramiento ha sido en tareas van desde el asistencialismo a instituciones que no tienen capacidad de ejecutar ciertas tareas, hasta la conducción de la seguridad pública.
4. Las iniciativas de reforma militar de los años 90s, apuntaron a fortalecer y promover cambios en las relaciones cívico-militares. No obstante, los cambios promovidos en la última década se relacionan más con el aumento de la presencia física de los militares, el ejemplo más claro es la Policía Militar de Orden Público y el aumento de roles y los presupuestos militares.
5. A través de la Policía Militar de Orden Público se ha fortalecido la multifuncionalidad. Con esta estructura se aumentó el volumen de efectivos, de presupuestos y la presencia en la vida política y social de los militares. Un sector de las fuerzas castrenses no quiere la expansión, mientras el gobierno no enfrenta los retos de redefinir, redimensionar y re-convertir la función militar.